

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

**ПО ДЕЛУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВОПРОСА СООТВЕТСТВИЯ
ЧАСТЕЙ 2 И 3 СТАТЬИ 47 ЗАКОНА РА “О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИЯХ”
(ЗР-519-Н ОТ 19 НОЯБРЯ 2002 ГОДА) КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

г. Ереван

29 января 2008г.

Конституционный Суд Республики Армения в составе Г. Арутюняна (председательствующий), К. Балаяна, Г. Даниеляна, Ф. Тохяна, В. Оганесяна (докладчик), З. Гукасяна, Г. Назаряна, Р. Папаяна, В. Погосяна,

с участием заявителя - Защитника прав человека Республики Армения А. Арутюняна, привлеченного по делу в качестве стороны-ответчика представителя Национального Собрания РА - Начальника Управления по анализу законодательства Аппарата Национального Собрания РА А. Хачатряна,

приглашенного - начальника Государственной службы социального обеспечения Министерства труда и по социальным вопросам РА В. Хачикяна,

согласно пункту 1 статьи 100 и пункту 8 статьи 101 Конституции Республики Армения, статьям 25 и 68 Закона Республики Армения “О Конституционном Суде”,

рассмотрел в открытом заседании по устной процедуре дело “Об определении вопроса соответствия частей 2 и 3 статьи 47 Закона РА “О государственных пенсиях” (ЗР-519-Н от 19 ноября 2002 года) Конституции Республики Армения”.

Поводом к рассмотрению дела явилось зарегистрированное 02.10.2007г. в Конституционном Суде заявление Защитника прав человека Республики Армения.

Заслушав сообщение докладчика по делу, объяснения стороны-заявителя и представителя стороны-ответчика, исследовав Закон РА “О государственных пенсиях”, анализ представителей Кассационного Суда РА в Конституционном

Суде и иные имеющиеся в деле документы, Конституционный Суд Республики Армения **УСТАНОВИЛ:**

1. Закон РА “О государственных пенсиях” принят Национальным Собранием РА 19-го ноября 2002 года и вступил в силу с 10-го апреля 2003г.

Статья 47 Закона, учитывая изменение, внесенное Законом ЗР-247-Н от 19 ноября 2007 года, устанавливает: “До вступления в силу настоящего Закона и формирования базы индивидуального учета основным документом, подтверждающим трудовой стаж застрахованного лица, является трудовая книжка, а начиная с января 1992 года – также и документ, подтверждающий произведение социальных платежей либо получение зарплаты. В случае отсутствия трудовой книжки или соответствующих записей в ней либо установленных законодательством иных документов, подтверждающих стаж, трудовой стаж подтверждается архивной справкой, а в случае ее отсутствия – в судебном порядке.

При наличии требуемого страхового стажа (25 лет) стаж в судебном порядке не подтверждается.

В судебном порядке стаж может подтверждаться в недостающей части требуемого стажа, но не более чем в размере десятилетнего стажа”.

Согласно частям первой и второй статьи 18 Конституции РА “каждый имеет право на эффективные средства правовой защиты своих прав и свобод в судебных, а также иных государственных органах.

Каждый имеет право на защиту своих прав и свобод всеми средствами, не запрещенными законом”.

Относительно права на судебную защиту свои правовые позиции Конституционный Суд РА высказал, в частности, в постановлениях от 18 октября 2006 года ПКС-652 (пункт 6), от 16 ноября 2006 года ПКС-665 (пункт 5), от 16 января 2007 года ПКС-673 (пункты 8-9), от 28 ноября 2007 года ПКС-719.

2. Сторона-заявитель считает, что оспариваемая ею норма, согласно которой “при наличии требуемого страхового стажа (25 лет) стаж в судебном порядке не подтверждается.

В судебном порядке стаж может подтверждаться в недостающей части требуемого стажа, но не более чем в размере десятилетнего стажа”, противоречит Конституции РА по следующей причине.

Согласно части 1 статьи 18 Конституции РА каждый имеет право на эффективные средства правовой защиты своих прав и свобод в судебных, а также иных государственных органах.

В ряду социальных прав особо важным является пенсионное право граждан, которое регулируется Законом РА “О государственных пенсиях”. Указанным Законом устанавливаются коэффициенты, применяемые для назначения пенсии, при этом важное значение придается страховому стажу. Следовательно, установленное Законом РА “О государственных пенсиях” ограничение срока, относящегося к подтверждению стажа, и в случае наличия требуемого страхового стажа (25 лет) запрет на его подтверждение нарушают закрепленное Конституцией РА конституционное право каждого на пользование эффективными средствами правовой защиты.

3. Сторона-ответчик считает, что постановка вопросов заявителя обоснована и наличие вопроса несоответствия отдельных положений Закона РА “О государственных пенсиях” и Конституции РА очевидно по следующей мотивировке. Согласно пункту 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4-го ноября 1950 года “каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей ... на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона”. Согласно статье 13 той же Конвенции “каждый, чьи права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции, нарушены, располагает эффективными средствами правовой защиты перед национальными властями, даже если такое нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве”. А согласно части 1 статьи 18 Конституции РА “каждый имеет право на эффективные средства правовой защиты своих прав и свобод в судебных, а также иных государственных органах”. Фактически, законом ограничено право граждан обращаться за судебной защитой пенсионных прав.

4. Закон в качестве принципа организации и осуществления государственного пенсионного обеспечения и государственного пенсионного страхования, в числе других, закрепляет принцип обязательности государственного пенсионного социального страхования и принцип назначения и обеспечения выплаты пенсий на основании сведений о произведенных по пенсионному страхованию платежах, отраженных в индивидуальных

(персонифицированных) страховых счетах. В соответствии с этими принципами Закон, обуславливая размер пенсии произведенными страховыми платежами и продолжительностью страхового стажа (статья 40), предоставляет право на страховую пенсию (по возрасту, льготным условиям, долгосрочной службе, инвалидности, в случае потери кормильца, частичную) только тем лицам, которые производили платежи по обязательному пенсионному социальному страхованию. В частности, право на страховую пенсию по возрасту имеют лица, достигшие 63 лет, при наличии двадцатипятилетнего страхового стажа.

По логике закона произведенными страховыми платежами и продолжительностью страхового стажа обуславливается размер пенсии. Этот вывод непосредственно следует из статьи 40 Закона и опосредованно – из отдельных принципов и положений, закрепленных Законом (в частности статьями 2, 9 Закона).

В том случае, когда лицо лишено возможности фактически подтвердить страховой стаж, эта логика нарушается, так как возможно, что лицо фактически производило страховые платежи, однако лишено возможности на получение пенсии в размере, обусловленном произведенными платежами, вследствие отсутствия соответствующих документов.

5. На основании Закона формируется единая база данных индивидуального (персонифицированного) учета лиц, подлежащих пенсионному страхованию. Данные базы пенсионного социального страхования используются для назначения, исчисления (перерасчета), выплаты пенсии. После вступления в силу Закона и формирования указанной базы индивидуального учета страховой стаж, приобретенный застрахованным лицом, исчисляется на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета. А трудовой стаж застрахованного до этого лица исчисляется на основании соответствующих документов в страховом стаже. Согласно статье 47 Закона этим документом является трудовая книжка, а начиная с января 1992 года – также документ, подтверждающий производство платежей по обязательному социальному страхованию либо получение зарплаты. Постановление Правительства РА от 29-го мая 2003 года номер 793-Н “Об обеспечении применения Закона РА “О государственных пенсиях” устанавливает перечень документов, которые подтверждают страховой стаж в случае отсутствия трудовой книжки.

Анализ как оспариваемых, так и других положений Закона свидетельствует, что вопрос подтверждения страхового стажа может возникнуть лишь в

связи со страховым стажем, приобретенным до создания единой базы данных индивидуального (персонифицированного) учета лиц, подлежащих пенсионному страхованию, на основании положения оспариваемого Закона.

6. Согласно статье 12 Закона предусловием приобретения права на пенсию по возрасту является наличие двадцатипятилетнего страхового стажа (требуемый стаж). Согласно статье 16 Закона размер пенсии исчисляется из суммы основной и страховой части пенсии. Страховая часть пенсии исчисляется на основании страхового стажа, приобретенного до внедрения персонифицированного учета, и информации о произведенных платежах по пенсионному страхованию, отраженных на индивидуальных страховых счетах после внедрения персонифицированного учета. В статье 16 Закона дана формула исчисления пенсии.

Анализ указанной формулы свидетельствует, что при определении размера пенсии существенное значение имеет не только требуемый страховой стаж, но и фактический страховой стаж.

7. Возникновение, изменение или прекращение имущественных или личных неимущественных прав связано с определенными обстоятельствами, которым закон придает правовое значение (юридические факты). Страховой стаж – это тот юридический факт, на основе которого возникает право страховой пенсии. Глава 34 Гражданского процессуального кодекса РА посвящена порядку рассмотрения дел относительно установления юридических фактов. Статья 189 указанного Кодекса устанавливает неисчерпывающий список тех юридических фактов, которые подлежат установлению судом. Пункт 3 этой статьи предусматривает, что суд рассматривает иные факты, имеющие юридическое значение, в предусмотренных законом случаях. По нормам, являющимся предметом рассмотрения, законодатель наделил суд правомочием установления страхового стажа, однако в то же время оспариваемым положением подверг осуществление этого правомочия ограничениям на формальном основании, лишая лицо возможности обращения в суд с целью установления необходимого для возникновения его права юридического факта, а суд – возможности эффективно и полноценно осуществлять предоставленное ему законом правомочие.

8. Законодательством разрешено установление юридических фактов не только в судебном, но и в административном, нотариальном порядке, а также иными органами.

Статья 48 оспариваемого Закона также предусматривает административный порядок подтверждения страхового стажа. Пункт 5 этой статьи, в частности, устанавливает, что в случае невозможности получения документов, подтверждающих страховой стаж вследствие войн, военных действий, стихийных бедствий, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, Правительством Республики Армения создаются комиссии по определению страхового стажа, в состав которых входят представители исполнительных властей, работодателей, профсоюзов или иные уполномоченные работниками представители. Подобная комиссия была создана Постановлением Правительства РА от 21 июня 2007 года номер 820-Н “О создании комиссии, устанавливающей страховой стаж по причине невозможности получения документов, подтверждающих страховой стаж граждан на территории бывшего административного района Спитак, вследствие землетрясения 1988 года, и о подтверждении порядка работы комиссии” .

Однако рамки действия пункта 5 статьи 48 Закона в определенной степени ограничены, т.е. это положение касается лишь тех случаев, когда документы не сохранились вследствие чрезвычайных (форсмажорных) обстоятельств, указанных в этой статье.

Однако даже наличие возможности подтверждения страхового стажа в вышеупомянутом административном порядке не должно лишать лиц права обращаться в суд по вопросу установления юридических фактов, т. к. статья 18 Конституции РА гарантирует неограничиваемую возможность судебной защиты прав граждан.

В то же время следует отметить, что, в отличие от подтверждения страхового стажа в судебном порядке, в случае установления страхового стажа в административном порядке Закон РА “О государственных пенсиях” не предусматривает какого-либо временного ограничения страхового стажа, что не только не обеспечивает единство регулирования одних и тех же общественных отношений, но и с точки зрения интересов лица делает бессмысленным пользование правом на судебную защиту в случае потери документов, подтверждающих страховой стаж, вследствие чрезвычайных ситуаций.

9. Изучение оспариваемых положений Закона РА “О государственных пенсиях” и системно взаимосвязанных с ними иных статей Закона свидетельствует, что оспариваемые положения связаны не только со статьей 18 Конституции, но и с требованиями других статей Конституции. В частности, статья 37 Конституции РА устанавливает, что “каждый имеет право на социальное обеспечение по старости, инвалидности, болезни, по случаю потери кормильца, безработице и в иных предусмотренных законом случаях. Объем и формы социального обеспечения устанавливаются законом”.

Из содержания этой статьи следует, что полномочия установления объема и форм пенсий, условий и порядка их назначения принадлежат Национальному Собранию РА. В случае удовлетворения условий назначения пенсии лицо получает право на пенсию, а на государство ложится обязанность обеспечения осуществления этого права. Лишая лицо возможности подтвердить его имеющийся фактический страховой стаж, законодатель прямо ограничивает право лица на пенсию, составляющее часть права на социальное обеспечение. Это ограничение, в частности, может проявиться в том, что лицо, не имея возможности доказать наличие страхового стажа, превышающего требуемый стаж (25 лет), лишается возможности получить более высокую пенсию, так как годы страхового стажа, превышающие требуемый стаж, имеют существенное значение при определении размера пенсии.

10. Статья 14.1. Конституции РА закрепляет принцип равенства всех перед законом.

В соответствии с требованиями этой статьи позитивная конституционная обязанность государства – обеспечить такие условия, которые предоставят людям, имеющим одинаковый статус, равную возможность осуществить, а в случае нарушения – защитить свои права, в противном случае будут нарушены не только конституционные принципы равенства, запрета дискриминации, но и верховенства права и правовой определенности. Формы пенсий, порядок и условия их назначения устанавливаются по усмотрению государства, однако при реализации этого усмотрения государство обязано соблюдать вышеуказанные принципы. Между тем оспариваемые нормы не дают возможности лицам, документы относительно страхового стажа которых отсутствуют, одинаково пользоваться тем правом, которым пользуются лица, имеющие документы относительно страхового стажа. Применением оспариваемой нормы на формальном основании (отсутствие обосновывающих стаж документов)

создается неравное положение для лиц, фактически имеющих одинаковый страховой стаж.

Исходя из результатов рассмотрения дела и руководствуясь пунктом 1 статьи 100, статьей 102 Конституции Республики Армения, статьями 63, 64 и 68 Закона Республики Армения “О Конституционном Суде”, Конституционный Суд Республики Армения **П О С Т А Н О В И Л :**

1. Признать противоречащими статьям 18 и 37 Конституции Республики Армения и недействительными части 2 и 3 статьи 47 Закона РА “О государственных пенсиях”.

2. На основании части 12 статьи 68 Закона РА “О Конституционном Суде” настоящее Постановление распространить на предшествующие его вступлению в силу правоотношения.

3. Согласно части второй статьи 102 Конституции Республики Армения настоящее Постановление окончательно и вступает в силу с момента провозглашения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Г. АРУТЮНЯН

29 января 2008 года

ПКС-731

Перевод сделан издательско-переводческим отделом
Конституционного суда Республики Армения